

حكومة اقليم كردستان
المجلس الأعلى لشؤون المرأة



الاستراتيجية الوطنية

لمناهضة العنف ضد المرأة في كردستان

(لعشر سنوات) ٢٠١٧ - ٢٠٢٧

تمت المصادقة عليها بموجب القرار (٨) لاجتماع مجلس الوزراء في الاقليم

رقم (١٤) في يوم ٢٠١٢/٩/١٩

الاستراتيجية الوطنية لمناهضة العنف ضد المرأة في كردستان (لعشر سنوات)

٢٠١٧-٢٠٢٧

اعداد: المجلس الأعلى لشؤون المرأة في حكومة اقليم كردستان - العراق

المراجعة والتجديد: كوسار كريم روز، أمل جلال و فلورين كوركيس.

الإشراف على الطبع: دلير ابراهيم

الطبعة: الرابعة

العدد: ٥٠٠٠ نسخة

مطبعة: شهاب - اربيل

لماذا إستراتيجية مكافحة العنف ضد المرأة؟

يشكل العنف ضد المرأة في إقليم كردستان ظاهرة ملموسة وعقبة كأداء أمام تفعيل دور المرأة في عمليات تطوير مجتمع كردستان. إن هذه الظاهرة تحرم المجتمع من ثروة إنسانية هامة ألا وهي طاقات وإمكانيات المرأة في عملية التنمية، في وقت لا زال مجتمعنا في مرحلة الإعمار والتطور وهو بحاجة آتية إلى كافة الطاقات والإمكانيات بما فيها طاقة المرأة والرجل معاً.

لقد تطور مستوى وعي المجتمع إزاء مخاطر وجود هذه الظاهرة في السنوات الأخيرة ومن الممكن القول إنها أصبحت إلى حدٍ ما قضية إجتماعية، وكانت للمنظمات النسوية دوراً كبيراً فيها، وقد بُدئَتْ جهوداً لمعالجتها على مستوى المؤسسات الرسمية. إن المجلس الأعلى لشؤون المرأة كؤسسة حكومية مسؤولة مباشرة عن شؤون المرأة وضعت معالجة هذه المشكلة ضمن المواضيع العامة لبرنامج عمله، وذلك في إطار العمل من أجل القضاء على التمييز بين المرأة والرجل وتفعيل دور المرأة في عملية الإعمار والتنمية وتأسيس مكافحة قضية التمييز وتضيق الفرص والعوائق الموجودة في طريق المشاركة الفاعلة للمرأة.

لقد شاركت العديد من منظمات المجتمع المدني في هذه الإستراتيجية وخاصة منظمات المرأة والعاملين والعاملات في الصحافة والشخصيات والنشطاء في مجال الحقوق المدنية والمؤسسات الرسمية في الإقليم بمساعدة وكالة صندوق النقد الدولي التابع لمنظمة الأمم المتحدة ومراعاة تجربة المؤسسات الحكومية وغير الحكومية في الإقليم خلال السنوات الماضية والدراسات والبحوث في هذا المجال كذلك تمت الإستفادة من تجارب المجتمعات خارج الإقليم.

لقد جرى صياغة إستراتيجية إقليم كردستان لمكافحة العنف ضد المرأة للأعوام (٢٠١٢ - ٢٠١٦) وفق أسس الأهداف العامة للعملية السياسية في الإقليم لبناء المجتمع المدني والديمقراطية ومراعاة ثقافة المجتمع وقوانين إقليم كردستان والوثائق الدولية الخاصة بحقوق الإنسان وذلك بعرض الإحتالات وفرص التنفيذ والعراقيل والمعوقات.

إن هذه الإستراتيجية تشكل جزءاً هاماً من إستراتيجية عامة لمعالجة قضية التميز بين المرأة والرجل وإتاحة فرص المساواة للجنسين للمشاركة الفاعلة في عملية التربية المدنية وتفعيل روح المواطنة والإعمار والتقدم الإجتماعي.

تمت صياغة هذه الإستراتيجية من أجل معالجة قضية إجتماعية صعبة وتقع مهمة تنفيذها على عاتق كافة المؤسسات الحكومية وغير الحكومية ودعاة الإنسانية والحرية.

إن منظمات المرأة هي صاحبة فكرة إبتكار هذه الإستراتيجية وتقع على عاتقها دور المسؤولية التاريخية والأدبية لتنفيذها ومراجعتها المستمرة. ومن واجب الأطراف السياسية الديمقراطية والمدنية تربية منظماتها بإتجاه المبادئ العامة لهذه الإستراتيجية والعمل من أجل دعوتها لتنفيذها في المجتمع. لقد جرى تجسيد هذه المبادئ المشتركة بين المؤسسات الحكومية وغير الحكومية في هذه الإستراتيجية.

ختاماً نقدم جزيل شكرنا وتقديرنا العالي لكافة الأطراف والشخصيات التي شاركت مباشرة وغير مباشرة في هذا الواجب وتقوم بتقديم التسهيلات لتنفيذها. شكراً للشخصيات المناضلة التي سهرت كجنود مجهولين في إنتمائها.

پخشان زنکە

الأمين العام للمجلس الأعلى لشؤون المرأة

المقدمة

ان جذور ظاهرة العنف ضد المرأة ممتدة منذ مئات السنين، حيث لم تتح الظروف السياسية في كردستان المجال لمواجهة هذه المشكلة واستئصالها من جذورها، حتى العام ١٩٩١ في ظل المتغيرات السياسية والاقتصادية والاجتماعية في إقليم كردستان، وما رافق تلك التغيرات من توجهات نحو بناء نظام سياسي يتميز بالديمقراطية والمدنية ومحاولة ديمقراطية المجتمع الكوردستاني والحاجة الى مشاركة المرأة في هذه العملية، أصبح من واجب حكومة اقليم كردستان معالجة الظواهر السلبية في المجتمع بشكل عام، وبشكل خاص تلك الظواهر المتعلقة باضطهاد المرأة وقمعها، وممارسة العنف الذي يبدأ ضدها من الاسرة الى مكان العمل ومن ثم الى المحيط الاجتماعي ككل. والذي يفني الواجب حقه هو اعداد استراتيجية وطنية عامة لمكافحة واستئصال الظواهر السلبية في المجتمع الكوردستاني.

هذا ما دعى حكومة إقليم كردستان عن طريق المجلس الأعلى لشئون المرأة بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة وخاصة "صندوق الأمم المتحدة للسكان" وبمشاركة منظمات المجتمع المدني والوزارات المعنية لصياغة هذه الاستراتيجية الوطنية لمواجهة ظاهرة العنف ضد المرأة ووضعت إطاراً مناسباً لخطة عمل جدي وملائم حيث قامت ببرمجة العمل بما يحقق استئصال هذه الظاهرة من المجتمع والقضاء عليها. لقد تمت الموافقة على هذه الاستراتيجية وفقاً لقرار ٨ في اجتماع مجلس الوزراء في ١٩ سبتمبر ٢٠١٢. هذه الاستراتيجية قابلة للتحديث سنوياً، حسب مراحل ومتطلبات وضع المرأة في كل مرحلة.

وخلال العمل في السنوات الخمس الماضية وحسب الخطة المرسومة من قبل الوزارت ذات العلاقة حسب اسس هذه الاستراتيجية وبعد التقييم والمتابعة وبحسب المتغيرات الحديثة، تمت تحديث الاستراتيجية لمدة ١٠ سنوات، من قبل المجلس الاعلى لشؤون المرأة في حكومة اقليم كردستان، بالتعاون مع الوزارت ذات العلاقة.

التعاون من أجل صياغة هذه الاستراتيجية

قامت جهات عدة بالتعاون ، للعمل على صياغة هذه الاستراتيجية بهذه الصيغة النهائية:

- * المناقشة وتبادل الآراء بصورة مستمرة بين الجهات العاملة في هذا المجال و برئاسة المجلس الأعلى للمرأة في اقليم كردستان، بالتعاون مع وزارة الدولة لشؤون المرأة في العراق .
- * مشاركة المختصين في هذا المجال، من منظمات المجتمع المدني و الجامعات .
- * الاستفادة من خبرة و تجربة مؤسسة نهر الاردن، و مركز المرأة العربية (كوثر) للابحاث والتدريب .

شكر وتقدير

تعرب المجلس الأعلى لشؤون المرأة في حكومة اقليم كردستان- العراق، عن امتنانها لجميع الوزارات والدوائر التي شاركت وساهمت في تطوير هذه الاستراتيجية كواجب وطني لمكافحة العنف ضد المرأة. نأمل، في السنوات الـ ١٠ القادمة، ان يتم تنفيذ المزيد من الخطط والمشاريع من الجوانب الاجتماعية والتربوية والاقتصادية لمواجهة العنف ضد المرأة في إقليم كردستان، وفي الوقت ذاته نشكر كل الوزارت والمنظمات الشريكة لمشاركهم الفاعلة في تحديث معلومات ومقاييس تنفيذ هذه الاستراتيجية.

القيم الاولية

على الرغم من افتقارنا لاحصاء شامل و دقيق بخصوص أوضاع المرأة و ظاهرة العنف ضدها في كوردستان، الا أننا اعتمدنا على الإحصاءات المقدمة من قبل الوزارات المعنية في حكومة إقليم كوردستان و خاصة وزارات الداخلية و التربية و الصحة الوزارة العمل و شؤون الاجتماعية... و بعد عقد سلسلة من الاجتماعات مع الجهات المعنية و خبراء و مختصين لغرض صياغة إستراتيجية والمراجعة ومناقشة مضمون الاستراتيجية للخروج بنتائج واقعية للرأي العام بحيث ان هذه النتائج تعكس الواقع ويبني عليه الحلول و تبني إجراءات عملية تدخل حيز التنفيذ .

يتكون الوثيقة من خمسة فصول

تتألف هذه الوثيقة من خمسة فصول حيث:

الفصل الاول: يتطرق هذا الفصل الى منهج و مراحل صياغة هذه الاستراتيجية و التحديات التي تواجه عملية تنفيذ الاستراتيجية، والفرص الداعمة لها.

الفصل الثاني: يتطرق هذا الفصل الى الوضع العام للمرأة بصورة مقتضبة و الأسس القانونية و السلوكيات الخاطئة للمجتمع، و التي بدورها تؤدي الى اشكال مختلفة من العنف ضد المرأة مما يخلف اضرارا اقتصادية وصحية واجتماعية لدى المرأة .

الفصل الثالث: يتطرق الفصل إلى الجهود و المحاولات الراهنة للقضاء على العنف ضد المرأة .

الفصل الرابع: يتطرق الفصل الرابع إلى المحاور او المجالات الرئيسية التي تم الاستناد اليها في وضع هذه الاستراتيجية و التي تشمل المجالات القانونية والحماية ومراقبة الخدمات المقدمة لضحايا العنف .

الفصل الخامس: يسلط هذا الفصل الضوء على كيفية تنفيذ و متابعة الاستراتيجية من خلال تشكيل هيئة عليا من المؤسسات الحكومية و منظمات المجتمع المدني ذات الصلة بالموضوع.

الفصل الاول

مبادئ استراتيجية لمواجهة العنف ضد المرأة

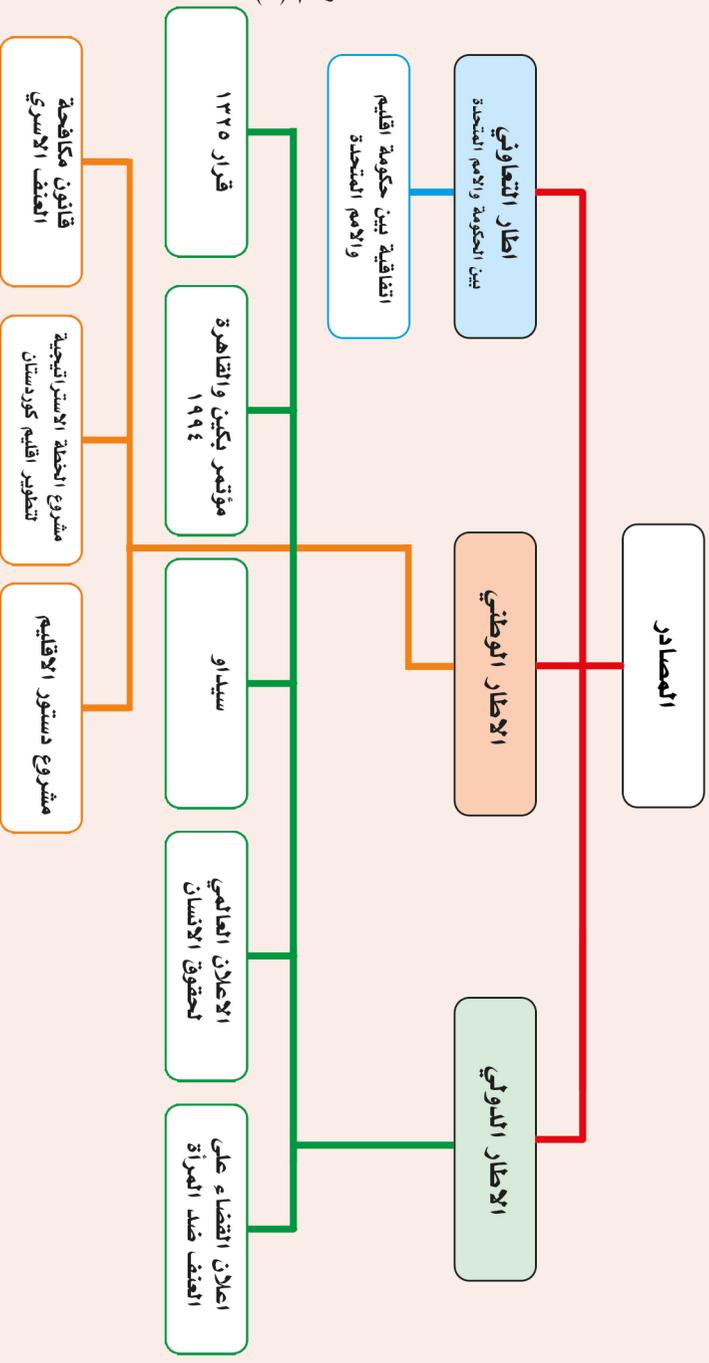
١,١ المصادر لتجديد المعلومات

وجود استراتيجية وطنية لمواجهة العنف في كردستان، ما هي إلا حصيللة طبيعية و منطقية لبنود الدستور الدائم وسياسة إقليم كردستان ومنه قانون الاحوال الشخصية المعدل وقانون مواجهة العنف الاسري وكذلك فان سياسة حكومة الإقليم لإعادة بناء الإقليم على اساس ديمقراطي مدني، وإحترام حقوق الانسان والحريات العامة وادانة العنف بكل اشكاله في المجتمع.

إعتمدت هذه الاستراتيجية ايضا على الخطة الخمسية للتنمية الوطنية (٢٠١٠-٢٠١٤) و على الاستراتيجية الوطنية للحد من الفقر (٢٠١٠-٢٠١٤) و مسودة التخطيط الاستراتيجي لتطوير اقليم كردستان ٢٠١٢-٢٠١٦ .

استندت هذه الاستراتيجية على الدستور العراقي و التزامات الدولة العراقية تجاه الأمم المتحدة و منها الميثاق العالمي لحقوق الانسان ١٩٤٨ و اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة لعام ١٩٧٩ و الإعلان العالمي للقضاء على العنف ضد المرأة لعام ١٩٩٣ و توصيات مؤتمر بكين لعام ١٩٩٥ و مؤتمر القاهرة لعام ١٩٩٤.

صياغة هذه الاستراتيجية هي نتاج للعمل المشترك بين حكومة اقليم كردستان و وكالات الامم المتحدة، ضمن اتفاقية العمل للمساعدة و التطوير (٢٠١١-٢٠١٤) (UNDAF) و التي تشمل العديد من المجالات منها حماية حقوق الانسان و تنمية الاقتصاد العام و ادارة البيئة وفقا للمعايير الدولية و توفير الحاجات و الخدمات الرئيسية و الإنتاج في مجال الموارد البشرية وبناء قدرات النساء و الشباب و الاطفال، الخطة الوطنية لتنفيذ قرار ١٣٢٥ الصادر من المجلس الامن الدولي.



مخطط رقع (١)

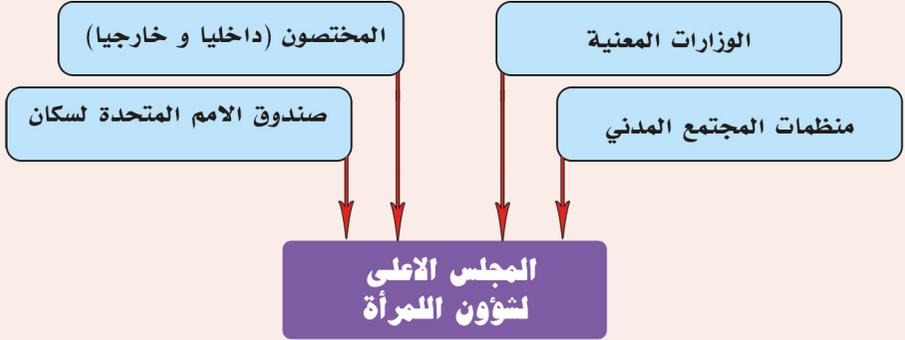
٢-١ طريقة العمل

تطوير وصياغة استراتيجية القضاء على العنف ضد المرأة كانت بحاجة الى العمل والتعاون لجميع الجهات المعنية، من حكومة كوردستان و منظمات المجتمع المدني واكاديميين و مختصين في جميع المجالات و بمعاونة المنظمات الدولية و خاصة صندوق الامم المتحدة لسكان .

المراحل التي مرت بها صياغة الاستراتيجية هي :

- * دراسة ظاهرة العنف ضد المرأة في كوردستان .
- * تبادل الاراء مع المؤسسات المعنية دوليا .
- * مراجعة القوانين و الوثائق و التقارير المقدمة من قبل الجهات المعنية في كوردستان .
- * دراسة بعض الاستراتيجيات التي تمت صياغتها من قبل الدول الاخرى لغرض الاستفادة منها .
- * دراسة الوثائق والمواثيق الدولية المتعلقة بمسألة العنف ضد المرأة .
- * اقامة ورشة عمل لمنظمات المجتمع المدني والمؤسسات الحكومية لصياغة منهج و خطة العمل .
- * دراسة أوضاع الوزارات التي تتعامل مع مناهضة العنف و عدد من منظمات المجتمع المدني العاملة في هذا المجال، ولهذا الغرض تم اعداد استمارة خاصة، و إرسالها الى المؤسسات للتعرف على السياسات و البرامج التي يتم الاعتماد عليها كمنهج في هذا المجال .
- * إقامة ورشة عمل في ١٣-٥\١٤-٢٠١١ في مدينة أربيل لجميع الاطراف المتعاونة في هذا المشروع حيث تم تحديد الجهود و التحديات الراهنة و الاولويات لمواجهة العنف ضد المرأة .
- * سلسلة من الاجتماعات مع الوزارات المعنية بالموضوع في إقليم كوردستان .
- ولأهمية دور الجهات المنفذة في القطاع الحكومي و غير الحكومي و الدولية، تم صياغة هذه الاستراتيجية على مبدأ منهجية الشراكة والإستشارة بين الجهات المعنية .

مخطط رقم (٢) مراحل اعداد الاستراتيجية



دهزگانى راگه ياندن

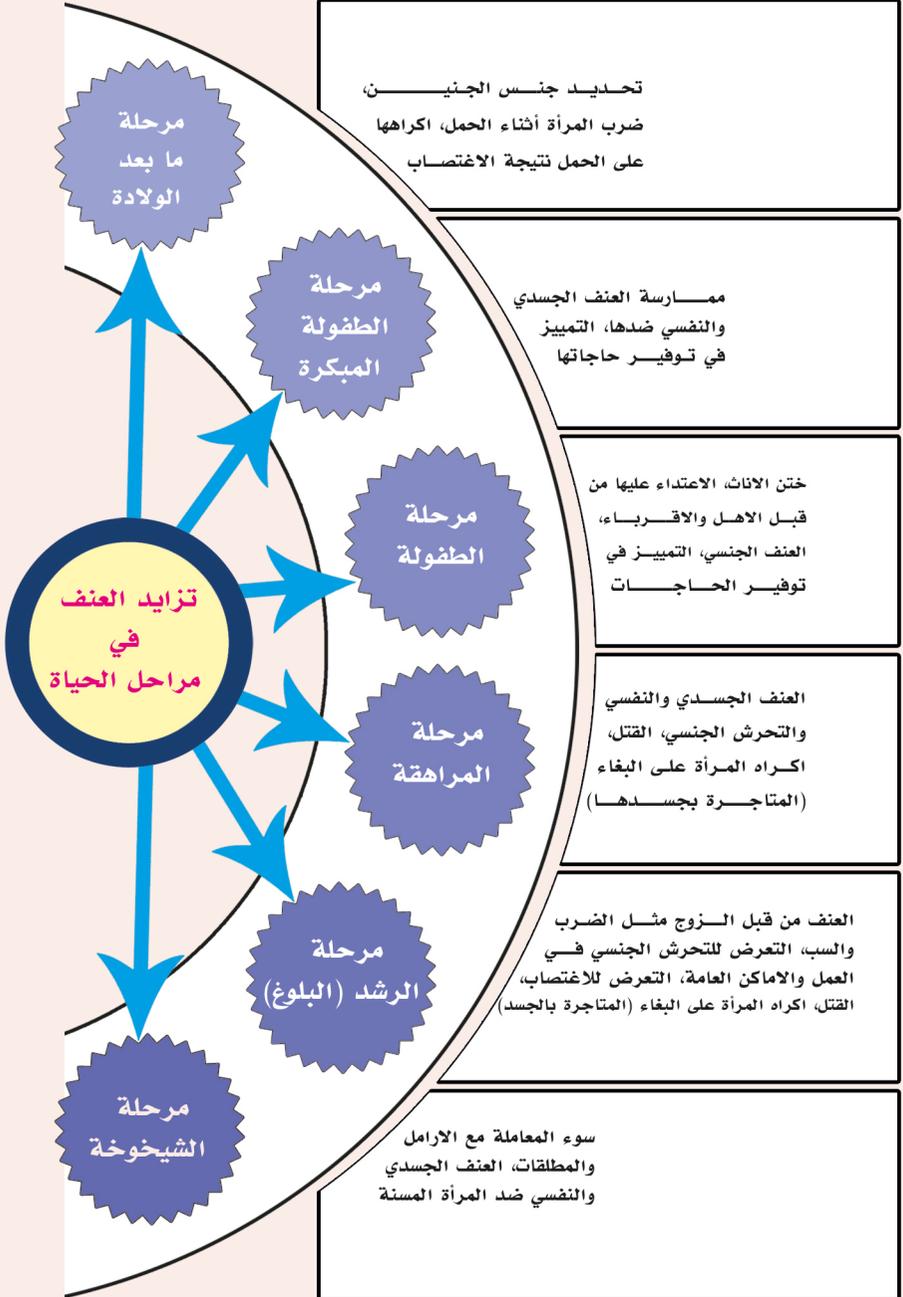
شيوه زهگانى هه يكه ليه ته دارشتنى قوناغه كانى ستراتيزه كه



تنتهج الاستراتيجية منهجا تشير فيه إلى جميع اشكال العنف ضد المرأة في جميع مراحل حياتها منذ مرحلة ما قبل الولادة حتى تصل إلى مرحلة الشيخوخة. دورة حياة المرأة: الهدف من هذا الشرح هو إظهار أشكال العنف ضد المرأة في جميع مراحل حياتها. هناك ستة مراحل رئيسية في حياة المرأة والتي قد تتعرض فيها المرأة الى العنف و هذه المراحل هي: مرحلة ما قبل الولادة و مرحلة الطفولة المبكرة و مرحلة الطفولة و مرحلة المراهقة و مرحلة الرشد أو البلوغ و مرحلة الشيخوخة.

مراحل التحديث

- ١- النظرية الاصلية للاستراتيجية.
- ٢- التنسيق مع الوزارات والجهات ذات العلاقة لتقييم تنفيذ الاستراتيجية والخطط لخمس سنوات الماضية.
- ٣- الاخذ بنظر الاعتبار المتغيرات في وضع المرأة.
- ٤- اجراء بحوث خاصة حول اوضاع المرأة لمرحلة ما بعد داعش.



٣-١ فرص نجاح الاستراتيجية .

هناك مجموعة من المبادئ و العوامل المهمة لتنفيذ هذه الاستراتيجية و تقديم المساعدة للنساء اللاتي وقعن ضحايا للعنف، اهمها:

* الالتزام الرسمي لحكومة إقليم كردستان لتحقيق مساواة النوع الاجتماعي في كردستان عن الطريق المجلس الأعلى لشؤون المرأة و وزارات معنية.

* وجود العديد من المؤسسات الحكومية التي تعمل على مناهضة العنف ضد المرأة مثل وزارة الداخلية من خلال (المديرية العامة لمتابعة العنف ضد المرأة) وكذلك وزارة العمل والشؤون الاجتماعية من خلال (توفير الملاجئ لايواء الناجيات من العنف).

* وجود العديد من منظمات المجتمع المدني، و الناشطة في مجال مواجهة العنف ضد المرأة و التي بدون شك لها دور رئيسي في تنفيذ و متابعة هذه الاستراتيجية.

* التزام المؤسسات الدولية بدعم جهود حكومة اقليم كردستان و منظمات المجتمع المدني العاملة في مجال حقوق المرأة.

* وجود عدد ملحوظ من النساء في مواقع القرار.

* وجود عدد من القوانين والقرارات التي تصب في مصلحة حقوق المرأة في الاقليم.

٤.١ عقبات امام تنفيذ هذه الاستراتيجية :

* العادات والتقاليد الاجتماعية السائدة في المجتمع الكوردستاني والتي تقوم بالتمييز بين المرأة و الرجل و تنظر الى مسألة العنف ضد المرأة كمسألة عادية.

* قلة الكفاءات والافتقار الى الكوادر الحبيرة في المؤسسات الحكومية العاملة في مجال مواجهة العنف ضد المرأة .

- ✳ إرتفاع نسبة الامية بين النساء مما يؤدي الى اعاقاة عملية التوعية و المعرفة بالقوانين المتعلقة بحقوق المرأة .
- ✳ ضعف نظرة المجتمع لمشاركة المرأة في العملية الإقتصادية و في التطور المستديم والقضاء على الفقر بين النساء.
- ✳ عدم تنفيذ القوانين بشكل صارم حسب المواد والفصول المشتة في نصوص القوانين.
- ✳ نقص القانونيين والقضاة والمحققين الاكفاء في مجال مناهضة العنف ضد المرأة في محاكم اقليم كوردستان.
- ✳ الضعف في القطاع التربوي للاهتمام بحقوق المرأة وازالة كافة اشكال التمييز حسب النوع الاجتماعي.
- ✳ قلة الابحاث و الدراسات الضرورية المتعلقة بظاهرة العنف و أشكالها و نسبة إنتشارها في كوردستان.
- ✳ عدم تخصيص موارد مالية من قبل المؤسسات المعنية لتوفير الخدمات لضحايا العنف و العمل على مواجهة هذه الظاهرة، وذلك بسبب الازمة المالية التي حدثت بسبب الحرب ضد ارهابيي داعش.
- ✳ وجود العدد الهائل من اللاجئين والنازحين في مدن اقليم كوردستان و كثرة عدد المخيمات.

الفصل الثاني
واقع العنف ضد المرأة في كردستان

١-١ مفهوم العنف ضد المرأة في المواثيق الدولية:

الإعلان العالمي للقضاء على العنف ضد المرأة

عرف الإعلان العالمي للقضاء على العنف ضد المرأة الصادر عن الأمم المتحدة سنة ١٩٩٣، العنف ضد المرأة بأنه:

(أي فعل عنيف قائم على أساس الجنس ينجم عنه أو يحتمل أن ينجم عنه أذى أو معاناة جسمية أو جنسية أو نفسية للمرأة، بما في ذلك التهديد باقتراح مثل هذا الفعل أو الإكراه أو الحرمان التعسفي من الحرية في الحياة العامة أو الخاصة).

المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان في فيينا:

قام المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان والذي صدر عنه ما يعرف بإعلان وبرنامج عمل فيينا (١٩٩٣) بالربط بين العنف والتمييز ضد المرأة وأشار إلى ذلك في الفقرة (٣٨) كما يلي:"

يشدد المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان بصفة خاصة على أهمية العمل من أجل القضاء على العنف ضد المرأة في الحياة العامة والخاصة والقضاء على جميع أشكال التحرش الجنسي والاضطهاد والتحييز القائم على الجنس، والعمل على تحقيق العدالة والقضاء على جميع العادات والتقاليد الاجتماعية المتعصبة ثقافياً ودينياً".

مؤتمر بكين:

عقد المؤتمر العالمي الرابع للمرأة في بكين عام ١٩٩٥ و قد عرّف المؤتمر العنف ضد المرأة على انه:

أي عنف مرتبط بنوع الجنس، يؤدي إلى وقوع ضرر جسدي أو جنسي أو نفسي أو معاناة للمرأة بما في ذلك التهديد بمثل تلك الأفعال، وحرمان المرأة من الحرية قسراً أو تعسفاً سواء في مكان عام أو في الحياة الخاصة.

قرار مجلس الامن ١٣٢٥:

يشدد القرار الذي اعتمد من قبل مجلس الامن الدولي عام ٢٠٠٠ على اهمية مشاركة المرأة المتكافئة والكاملة:

مشاركة المرأة المتكافئة والكاملة كعنصر فاعل في منع نشوب النزاعات وايجاد حل لها، في مفاوضات السلام وحفظ السلام ويؤكد الحاجة الى التطبيق الكامل للقانون الدولي لحقوق الانسان اللذين يحميان حقوق المرأة والفتاة اثناء النزاعات وبعدها.

الوضع العام لاقليم كردستان

٢-١ الوضع السياسي

شهد إقليم كردستان الكثير من الأحداث السياسية التي أثرت سلبا على وضع المرأة وبدأت هذه الأحداث مع تأسيس الدولة العراقية في العشرينيات من القرن الماضي، حيث ابتدأ بالحروب والاحتلال والقتل والتهجير القسري حتى أواخر الثمانينيات حيث وصل العنف السياسي أوجه وتجدد في القصف الكيميائي وعمليات الانفال. كان لهذه الاحداث تاثيرات حمة أدت الى تدمير البنية التحتية للمجتمع وتفكيك المفصل الاجتماعي الذي تشكل فيه المرأة جزءا مهما من هذا المفصل بعد انتفاضة آذار ١٩٩١ وانتخاب برلمان كردستان في ١٩٩٢ تغيرت الظروف السياسية في كردستان وبدا الاستقرار الامني ملموسا يوما بعد يوم وتزايدت الخطوات نحو الديمقراطية وحقوق الانسان .

ان قيام عملية الانتخابات البرلمانية وتشكيل حكومة إقليم كردستان وتأسيس عدد من المنظمات والمؤسسات المختصة بحقوق الانسان والمرأة هو المثل الظاهر لتلك التغييرات

المجال الإقتصادي:

في النصف الثاني من عام ٢٠١٥، كان دخل الأسرة ٥٠٠،٥٠٠ دينار عراقي وهو أقل من ٧٥٠،٠٠٠. ٣٢٪ من الناس في القطاع الخاص و٣،٣٤٪ في القطاع العام لديها تقريبا نفس المستوى من الدخل. و هذا يرجع ذلك إلى الأزمة المالية والحرب ضد الداعش.

وكان معدل سكان كردستان ٥٥٤٩١٠٠ في عام ٢٠١٥ ونسبة القوى العاملة %٩٨،٣٨، من هذه النسبة، %٢١،٦٤ من الذكور و%٧٨،١٤ من الإناث. معدل البطالة في كردستان هو %٥٣،١٣.

القوى العاملة في القطاع العام %٣٥،٥٠ منها %٧٦ منهم من الإناث وفي قطاعات أخرى تشكل النساء %٢،٢٤ من القوى العاملة. وهكذا، أدنى مستوى للدخل يذهب إلى الإناث، بينما تشكل الإناث أكثر من نصف سكان كردستان.

التعليم: وفقا لنتائج المسح الاجتماعي و الاقتصادي في عامي ٢٠٠٦-٢٠٠٧، فان نسبة الامية في الاقليم كانت ٢٧،٤%، لكن هذه النسبة انخفضت في عام ٢٠٠٩ وبلغت ١٨،٤%.

وفقا للأرقام الصادرة في ٢٠١٥-٢٠١٦، في المدرسة الابتدائية هناك (٨٣٥٦٥) الأولاد، والبنات ٧٩٦٨٧. في المرحلة المتوسطة، وهناك ٤٧٣٧٥ الفتيان والفتيات ٥٠٩٢٤. في المدرسة المهنية، ١٦٧٩ الفتيان والفتيات ٨٢٣. في المدرسة الثانوية، ٣٢٥٧ الفتيان والفتيات ٣٣٠٩. في المعاهد، ٢٠٦١٨ الفتيان والفتيات ٩٩٨ وفي التعلم السريع، ٥١١ الفتيان والفتيات ٣٢٧.

بالرغم من ان هذه الإحصاءات لا تبين نسبة الامية بين النساء ولكن الابحاث و الدراسات تظهر بأن نسبة الإناث أقل من نسبة الذكور في معظم مناطق كوردستان و في معظم مستويات و مراحل التعليم، ويرجع هذا الى العادات و التقاليد الإجتماعية السائدة حيث ان الاسر تقوم بتزويج بناتها في مرحلة مبكرة من العمر (الطفولة)، كذلك البطالة و الفقر سبب اخر تجعل الاسر و العوائل تحافظ على استمرار اولادهم من الذكور في الدراسة.

الجدول الرابع - نسبة مشاركة الفتيات في مراحل التعليم (٢٠١٥-٢٠١٦)

مراحل التعليم	الاناث	الذكور
الابتدائية	٧٩٦٨٧	٨٣٥٦٥
المتوسطة	٥٠٩٢٤	٤٧٣٧٥
الحرفي	٨٢٣	١٦٧٩
الاعدادية	٣٣٠٩	٣٢٥٧
المعهد	٩٩٨	٢٦١٨
التعليم المسرع	٣٢٧	٥١١
المجموع	١٣٦,٠٦٨	١٣٩,٠٠٥

المصدر: مسودة خطة التنمية الاستراتيجية لاقليم كردستان ٢٠١٢-٢٠١٦

الوضع الصحي:

بالرغم من تخصيص نسبة ٥,٧٧% من ميزانية حكومة اقليم كردستان لقطاع الصحة، إلا ان الخدمات الصحية وفقا لمعايير منظمة الصحة العالمية ليست بالشكل المطلوب حتى الان، حيث من مجموع ١٠٠,٠٠٠ امرأة حامل ٣ منهن تمتن (عام ٢٠١٥) وهذه نسبة مرتفعة مقارنة ببعض الدول في المنطقة، بالإضافة الى ان الخدمات الصحية الاخرى مثل المراقبة و الرعاية و علاج بعض الامراض مثل سرطان الثدي و العقم و بعض الامراض الاخرى التي تصيب المرأة لم تنل الاهمية الكافية بعد لذلك فإن نسبة الوفيات بين النساء عالية.

٣,٢ الاسس القانونية

خلال ٢٠ سنة المنصرمة، و بسبب جهود و مشاركة المنظمات النسائية و منظمات حقوق الانسان و منظمات المجتمع المدني و الناشطين في حقوق المرأة و بعض المؤسسات الإعلامية و خاصة الإعلام النسوي، تم سن مجموعة من القوانين المتقدمة لصالح المرأة في كردستان بالإضافة الى تعديل العديد من مواد قانون العقوبات و قوانين الاحوال الشخصية ذات التأثير المباشر في القضاء على العنف ضد المرأة في كردستان.

٢،٣.١ مشروع دستور الإقليم ٢٠٠٩

المادة (٢٠) من مشروع دستور الاقليم المتعلقة بالحقوق المدنية و التي تنص على ان الجميع سواسية امام القانون, و تحظر جميع اشكال التمييز على اساس العرق او اللون او الجنس او اللغة او الخلفية الاجتماعية او الجنسية او الاصل او الدين او المعتقد او الفكر او العمر او الوضع الاقتصادي او الاجتماعي او السياسي او الاعاقة .

وفقا للمادة ١٩ واجب على حكومة الاقليم صيانة كرامة الانسان واحترامها وحمايتها . لكل فرد الحق في الحياة و الحرية و لايحوز سلبيهما منه او تقيدهما إلا وفقا للقانون ولا يجوز استعمال وسائل التعذيب الجسدي او النفسي بحق اي فرد كان او معاملته بصورة غير انسانية او مهينة . . . الخ .

٢،٣.٢ قانون العقوبات

* تعديل الفقرة الاولى من المادة رقم ٤١ من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لعام (١٩٦٩) المعدل (وفقا لهذه المادة فإن مسألة التأديب من قبل الرجل لا تشمل المرأة)

* تعديل الفقرة الثانية من المادة رقم ٣٧٧ من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لعام (١٩٦٩) (الزاني و الزانية يعقبان بنفس العقوبة)

* تعديل المواد ١٢٨-١٣٠-١٣١ من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) بخصوص القتل بذريعة الشرف لا يعتبر حجة لتخفيف العقوبة.

٢،٣.٣ قانون مواجهة العنف الاسري

تم اقرار هذا القانون في ٢١/٦/٢٠١١ و يُعرف القانون العنف الاسري على انه: كل فعل او قول او تهديد بهما على اساس النوع الاجتماعي في اطار العلاقات الاسرية المبنية على اساس الزواج و القرابة الى الدرجة الرابعة ومن تم ضمه الى

الاسرة قانونا من شأنه ان يلحق ضررا من الناحية الجسدية والجنسية والنفسية
وسلباً لحقوقه وحرياته.

وحدد القانون مجموعة من الاجراءات لجميع الوزارات المعنية لغرض الحماية و ايواء
النساء المعنفات .

٣,٢. ٤. قانون الاحوال الشخصية

* بالرغم من تعديل المادة ٢٥ من قانون الاحوال الشخصية لتعزيز حقوق المرأة
في الاسرة و الزواج لكن هناك بعض البنود في هذا القانون بحاجة الى التعديل
و خاصة المواد المتعلقة بتعدد الزوجات و الارث .

* القانون رقم ٢٤ لعام ٢٠٠٤ في الالتزام بقانون الاحوال الشخصية رقم ١٨٨
لعام ١٩٥٩ في اقليم كردستان حيث انه اذا صدر قرار ١٣٧ من قبل مجلس
الحكم المؤقت في العراق في ٢٩/١٢/٢٠٠٣ او اي قرار او قانون بحيث يلغي
هذا القانون بصورة مباشرة او غير مباشرة.

القانون رقم ٦ في عام ٢٠١٥ صدر في برلمان كردستان لتعديل المادة ٥٧ في قانون
الأحوال الشخصية المرقمة ١٨٨ في عام ١٩٥٩ وهي عبارة عن الآبوين رؤية
أطفالهم بعد الطلاق.

٣,٢. ٥. الامومة و اجازة الولادة

صرف الراتب و المخصصات بالكامل للمرأة في حالة الولادة و اجازة الامومة
طوال مدة اجازتها و التي لا تزيد عن سنة .

٣,٢. ٦. قانون إنتخابات اقليم كردستان

اعداد نصاب للمرأة لا يقل عن ٣٠% في جميع المجالس المنتخبة حتى البرلمان

٧. ٣،٢ قانون العفو العام

قانون العفو العام في اقليم كوردستان لا يشمل مرتكبي جريمة القتل بذريعة الشرف (غسل العار)

٨. ٣،٢ شرط تقلد المرأة لمنصب القاضي

حسب القانون رقم ١٨ لعام ٢٠٠٧ في اقليم كوردستان تم الغاء الشرط المتعلق بوجود كون المرأة متزوجة لكي تشغل منصب القاضية .

٤،٢ أشكال العنف ضد المرأة

بالرغم من وجود تطورات و تغيرات ضمن الاسرة وفي العلاقات الاجتماعية في السنوات الاخيرة،الا ان تلك التغيرات كانت بنسبة قليلة حتى الان، لايزال المجتمع الكوردستاني مجتمعاً ابويًا- ذكوريا يتحكم فيه الرجل فهو يمتلك السلطة والمال. وان التمييز ضد المرأة متأصل في البنية الثقافية للمجتمع، حيث ان العادات و التقاليد الاجتماعية السائدة تمنح الشرعية لاستمرار و تكرار العنف ضد المرأة و التذرع بذرائع مختلفة لممارسة العنف ضد المرأة.

العنف ضد المرأة له اشكال مختلفة في اقليم كوردستان البعض منها تضاعف، وانحصرت ممارسته في مناطق محددة، و اشكال اخرى لاتزال تمارس و في بعض الاحيان تصل الى حد القتل بذريعة الشرف او اجبار المرأة على الانتحار او حرق النفس .

١-٤-٢ القتل بذريعة الشرف

يعتبر القتل بذريعة الشرف من اشبح اشكال العنف الممارس ضد المرأة حيث ان احد افراد العائلة او الاسرة يقوم بالقتل بذريعة رد شرف العائلة(غسل العار) هذا الشكل من العنف ضد المرأة لايزال قائماً في كوردستان و وفقاً لتقرير مديرية متابعة العنف في وزارة الداخلية لعام ٢٠١٠ تم قتل ٥٣ امرأة بهذه الذريعة.

٢-٤-٢ الانتحار

ظاهرة الانتحار في كردستان لاتزال مستمرة و في تزايد و يرجع السبب الى الظروف الاجتماعية المعقدة التي تعيشها المرأة و كثيرا ما تلجأ النساء المعنفات الى الانتحار و وفقا لاحصائيات المديرية العامة لمتابعة العنف في وزارة الداخلية في العام ٢٠١٠ انتحرت ٥٢ امرأة.

٢-٤-٣ ختان الاناث

هي ظاهرة شائعة تمارس في بعض مناطق كردستان، بالرغم من عدم توفر احصائية فعلية الى الان بخصوص شيوع هذه الظاهرة و لكن الابحاث و الدراسات التي اجريت من قبل منظمات المجتمع المدني اظهرت بان هذه الظاهرة شائعة و منتشرة في منطقة كرميان و رانية بنسبة كبيرة.

٢-٤-٤ الحرق و اضرار النار في النفس

هذا النوع من العنف واسع الانتشار في كردستان و اسبابه ليست واضحة لحد الان كما ان لاسباب التي تؤدي بفرد لدفع امرأة الى قتل نفسها بهذه الطريقة هي اسباب غير مبررة او معروفة . اظهرت احصائيات المديرية العامة لمتابعة العنف ضد المرأة بانه في عام ٢٠١٠ , ٤٩٠ امرأة انتحرن بحرق انفسهن او قتلوا حرقا.

٢-٤-٥ التزويج منذ عمر مبكر(منذ الطفولة)

من الاشكال الشائعة للعنف ضد المرأة في كردستان هو تزويجها و هي قاصرة في مرحلة عمرية مبكرة (١٥) سنة او اقل.

٢-٤-٦ الاعتداء الجنسي

هذا هو واحد من أخطر أنواع العنف الذي يمارس في شكلين: الأول، في مكان العمل حيث تجبر النساء على الاستسلام، وثانيا، في الصراعات السياسية، النساء والفتيات تواجهن هذه الممارسة.

٢-٤-٧ المتاجرة بالبشر

هذا هو واحد من أنواع العنف ضد المرأة كما حدث للنساء والفتيات في سنجار في عام ٢٠١٤. وحتى الآن، تباع النساء والفتيات كرقائق جنس في سوريا والموصل.

جدول رقم (٥) المجموع العام لحوادث العنف في عام ٢٠١٠

المكان	القتل	الانتحار	الحرق	حرق النفس	الايذاء و التعذيب	شكاوى متنوعة	الاعتداء و التحرش الجنسي
أربيل	٢٦	١٢	١٠٢	٦٤	٢٣٤	١١٢٣	٣٥
دهوك	١٠	١٥	٥٦	٢٩	٠	٥٦١	١٩
سليمانية	٨	٢٥	١٥٣	٤٩	٨٣٤	٥١٩	٧٨
كرميان	٩	٠	٣٧	٠	٠	٢٨٢	٢
المجموع	٥٣	٥٢	٣٤٨	١٤٢	١٠٦٨	٢٤٨٥	١٣٤

جدول رقم (٦) المجموع العام لحوادث العنف في عام ٢٠١٣

المكان	القتل	الانتحار	الحرق	حرق النفس	شكاوى متنوعة	الاعتداء و التحرش الجنسي
أربيل	٢٨	١٥	١٠٠	٤٦	١٥٤٨	٨
دهوك	١١	٧	٢٥	٣٣	١٢٢٥	٢٨
سليمانية	٤	٨	٥٧	٢١	١١٠٧	٧٣
كرميان	٦	٥	٢٥	٧	٥٠٦	٧
رابرين	١	١	٢٩	٦	٣٤٩	٢٢
المجموع	٥٠	٣٦	٢٣٦	١١٣	٤٧٣٥	١٣٨

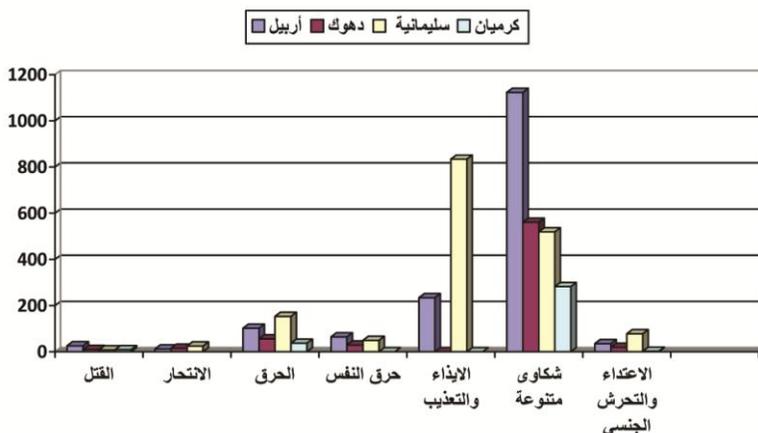
جدول رقم (٧) المجموع العام لحوادث العنف في عام ٢٠١٤

المكان	القتل	الانتحار	الحرق	حرق النفس	شكاوى متنوعة	الاعتداء و التحرش الجنسي
أربيل	١٦	١٦	٧٣	٣١	٢٤٦١	١٥
دهوك	٥	٩	١٣	٢١	١٦٨٦	٣٢
سليمانية	٣	١١	٣٢	١٨	١٠٧٠	٦٦
كرميان	١	٣	٢٠	١١	٩٠٠	١٠
رابرين	٥	٥	٢٩	١٣	٣٦٧	١٨
سوران	٥	٣	٣٠	٣	١٨٩	٣
المجموع	٣٥	٤٧	١٩٧	٩٧	٦٦٧٣	١٤٤

جدول رقم (٨) المجموع العام لحوادث العنف في عام ٢٠١٥

المكان	القتل	الانتحار	الحرق	حرق النفس	شكاوى متنوعة	الاعتداء و التحرش الجنسي
أربيل	٢٠	٢٣	٦٨	٥٢	٢٧٩٦	١٠
دهوك	١٣	١٢	٣٩	١٩	١٩٩٩	٤٣
سليمانية	٩	١٧	٣٨	٢٧	١١٥٤	٤٣
كرميان	٧	٥	١٩	١٤	٧٧١	١٦
رابرين	٣	٤	٢٠	٩	٥٢٣	٦
سوران	٣	٣	١٤	٤	١٩٣	٦
المجموع	٥٥	٦٤	١٩٨	١٢٥	٧٤٣٦	١٢٤

مخطط رقم (٩) المجموع العام لحوادث العنف في عام ٢٠١٠



٥,٢ اثار العنف ضد المرأة

بدون شك العنف ضد المرأة له اثار، تؤثر على الحالة الصحية للمرأة من جهة و من جهة اخرى العنف ضدها يضر بالتطورالاقتصادي للبلد لانه يؤدي الى زيادة نسبة الفقرالاسري والفردي. بدون شك المرأة التي تتعرض الى العنف لايمكنها الاستمرار في العمل حتى و ان استمرت فان نسبة الانتاج عندها تكون ضئيلة، و تقوم الجولة بصرف نسبة كبيرة من الموارد المالية لعلاج الامراض النفسية و الجسدية الناجمة عن العنف ضد المرأة بالاضافة الى المبالغ المالية الضخمة لتوفير امكان الايواء و الملاجىء و مؤسسات الشرطة و المحاكم المخصصة لمواجهة العنف ضد المرأة.

الفصل الثالث

منظور الاستراتيجية لمناهضة العنف ضد المرأة

تم صياغة و اعداد هذه الاستراتيجية على اساس المساواة بين المرأة و الرجل وفق مبادئ حقوق الانسان ومن المتوقع قبولها و تنفيذها من قبل جميع مؤسسات اقليم كردستان .

٣-١ اهداف هذه الاستراتيجية :

هذه الاستراتيجية تهدف الى القضاء على العنف ضد المرأة في كردستان وهذا الهدق يتحقق باتخاذ الخطوات التالية :

* تكون هناك حماية قانونية عن طريق القضاء ، تحمي المرأة من جميع اشكال التمييز ضدها .

* الوقاية، توعية المجتمع باسباب و اثار العنف ضد المرأة على الاسرة و المجتمع .

* حماية و دعم و مناصرة المرأة التي تتعرض للعنف و حمايتها من جميع اشكال العنف.

* المراقبة و تحسين الخدمات المقدمة للنساء المعنفات.

٣-٢ منظور متكامل لمناهضة العنف ضد المرأة

الهدف من هذه الاستراتيجية هو اعادة تنظيم و صياغة خطة العمل بشكل منطقي على حسب الاولويات التي تتناسب مع حاجات كيفية مناهضة ظاهرة العنف ضد المرأة في كردستان و يتم تحديد الاولويات على اساس المساواة بين المرأة و النوع الاجتماعي و حقوق الانسان بحيث تتوافق مع المبادئ الدولية و صياغة سياسة قادرة على التعامل مع جميع اشكال العنف ضد المرأة في جميع مراحل حياتها سواء ضمن الأسرة أو في الاماكن العامة .

منظور متكامل للقضاء على العنف ضد المرأة تشمل التالي:

* السياسات: ان السياسة التي تبنتها هذه الاستراتيجية للقضاء على العنف ضد المرأة في كردستان تشمل التعاون بين جميع المؤسسات الحكومية و غير

الحكومية و تضع مسألة العنف ضد المرأة في اجندة العمل لتحقيق المساواة و حماية حقوق الانسان و التطور المستديم .

* القانون: العمل على تنفيذ جميع القوانين المتعلقة بمواجهة العنف ضد المرأة و كذلك تنفيذ البنود المعدلة من قانون العقوبات العراقي و قانون الاحوال الشخصية بالإضافة الى بذل الجهود لتعديل تطبيق القوانين التي تتضمن التمييز ضد المرأة من اجل تأمين ظروف ملائمة لتنفيذ هذه الاستراتيجية.

* الوقاية: وتشمل إحداث تغييرات في طريقة العمل ومنع العنف قبل حدوثه من خلال حملات تثقيفية لأفراد المجتمع و فئة الشباب و الأطفال على وجه الخصوص، لغرض نشر ثقافة المساواة بين المرأة و الرجل و القضاء على العنف المبني على النوع الاجتماعي في المجتمع الكورديستاني .

* الحماية: وتشمل توفير الحاجات للمرأة المعنفة و توفير الخدمات الصحية و الاجتماعية و النفسية و القانونية لضحايا العنف .

* الرعاية: وتشمل تقديم المساعدة الناجيات العنف و اعادة تأهيلهم كي يشاركوا بشكل طبيعي في الحياة العامة مجددا .

* المراقبة والتقييم: تتكون من اعداد اطار و خطة لمراقبة و تقييم تنفيذ هذه الاستراتيجية .

جدول (المبادئ الرئيسية للاستراتيجية المتعددة الجوانب)



الفصل الرابع
مجالات العمل الاستراتيجي

المجال القانوني

الهدف العام الاول: القضاء على جميع انواع التمييز القانوني ضد المرأة و توفير الحماية القانونية لها

الجهة المنفذة		المؤشرات	المخرج
الجهة ذات الصلة او العلاقة	الجهة المسؤولة عن التنفيذ	المؤشرات	الاهداف الخاصة
<ul style="list-style-type: none"> * منظمات المجتمع المدني * الهيئة العليا لحقوق الانسان 	<ul style="list-style-type: none"> * المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية * وزارة العدل * مجلس القضاء * البرلمان 	<ul style="list-style-type: none"> * تفعيل قانون مواجهة العنف الاسري * صياغة قانون للملاجئ * تشكيل محكمة خاصة بالعنف الاسري * تعديل القوانين بشكل يراعي مساواة النوع الاجتماعي 	<p>١- توفير الحماية القانونية للمرأة التي تتعرض للعنف و التمييز في الحياة العامة و الخاصة.</p>
<ul style="list-style-type: none"> * جميع الوزارات * منظمات المجتمع المدني * مؤسسات الاعلام 	<ul style="list-style-type: none"> * المجلس الاعلى لشؤون المرأة * لجنة الدفاع عن حقوق المرأة في برلمان كوردستان 	<ul style="list-style-type: none"> * تعريف وطني موحد للعنف ضد المرأة في قوانين كوردستان. 	<p>٢- الاتفاق على مفهوم العنف ضد المرأة بشكل يتوافق مع الاتفاقيات الدولية</p>
<ul style="list-style-type: none"> منظمات المجتمع المدني 	<ul style="list-style-type: none"> * وزارة الداخلية * وزارة العدل * المجلس الاعلى لشؤون المرأة * مجلس القضاء 	<ul style="list-style-type: none"> * المؤسسة القضائية * دليل المحاكم في كيفية التعامل مع قضايا العنف ضد المرأة. 	<p>٣- اعداد نظام قضائي لايتساهل مع مرتكبي العنف ضد المرأة.</p>
<ul style="list-style-type: none"> منظمات المجتمع المدني 	<ul style="list-style-type: none"> * المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة التخطيط * الجامعات * مراكز الابحاث 	<ul style="list-style-type: none"> * اجراء الدراسات و الابحاث على جميع القوانين من منظور مساواة النوع الاجتماعي. * القوانين و التعليمات المعدلة تأخذ بعين الاعتبار منظور مساواة النوع الاجتماعي. 	<p>٤- مراجعة جميع القوانين و الخطط الوطنية من منظور مساواة النوع الاجتماعي.</p>
<ul style="list-style-type: none"> منظمات المجتمع المدني * وزارة التربية * وزارة التعليم العالي و 	<ul style="list-style-type: none"> * وزارة العدل * وزارة الداخلية * المجلس القضائي 	<ul style="list-style-type: none"> * دورات تدريبية للقضاة و المدعين العام. 	<p>٥- اعداد الكوادر القضائية و القانونية في كيفية التعامل مع قضايا العنف</p>

البحث العلمي.	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة		ضد المرأة من منظور مساواة النوع الاجتماعي.
منظمات المجتمع المدني	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة الداخلية * وزارة العدل * المجلس الاعلى للقضاء * البرلمان	* القوانين ذات الصلة المعدلة وفقا للاتفاقيات و الموائيق الدولية	٦- توافق المواد القانونية مع الاتفاقيات و الموائيق الدولية
الاعلام	* وزارة العدل * المجلس الاعلى للقضاء * المجلس الاعلى لشؤون المرأة	التمثيل العالي للمرأة في المجال القضائي	٧- زيادة مشاركة المرأة في المجال القضائي
المؤسسات الاعلامية	* منظمات المجتمع المدني * المجلس الاعلى لشؤون المرأة	توعية قدرات المرأة	٨- مساعدة ضحايا العنف وتمكينهم من الوصول الى المحكمة.

مجال الوقاية

الهدف العام الثاني: توعية المجتمع باسباب و اثار العنف ضد المرأة على الاسرة و المجتمع

الجهة المنفذة	المؤشرات	المؤشرات	المخرج
الجهة ذات الصلة او العلاقة	الجهة المسؤولة عن التنفيذ	المؤشرات	الاهداف الخاصة
* وزارة التخطيط * مؤسسات الاعلام * وزارة المالىسية	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة الداخلية * وزارة الثقافة * وزارة التربية * منظمات المجتمع المدني * الهيئة المستقلة لحقوق الانسان	* إعلان خطة وطنية لمواجهة العنف ضد المرأة. * حملة وطنية لمدة ١٦ يوما بمناسبة اليوم العالمي لمواجهة العنف ضد المرأة	١ - توعية المجتمع بمسائل العنف ضد المرأة و أثرها على المرأة و الاسرة و المجتمع.
منظمات المجتمع المدني	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة الداخلية * وزارة التربية * وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية * وزارة الثقافة	* ابحاث و دراسات عن العنف ضد المرأة. * الرقابة الخاصة للعنف ضد المرأة. * نظام مشترك للمعلومات عن العنف ضد المرأة في	٢- معلومات اكثر عن ظاهرة العنف ضد المرأة.

	* وزارة التعليم العالي و البحث العلمي.	مؤسسات الشرطة و القضاء و الصحة و المجتمع المدني.	
* وزارة الداخلية * وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة الثقافة * منظمات المجتمع المدني	برامج تثقيفية للعاملين في المؤسسات الاعلامية. الاعلام	٣- تثقيف العاملين في المؤسسات الاعلامية بمسألة مساواة النوع الاجتماعي.
* وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية * وزارة الداخلية * منظمات المجتمع المدني	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة العدل * الهيئة المستقلة لحقوق الانسان	برامج توعية قانونية للمرأة	٤- توعية المرأة بحقوقها القانونية
منظمات المجتمع المدني	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة التربية	* تعديل المناهج الدراسية اخذا بعين الاعتبار مساواة النوع الاجتماعي * تدريب موظفي مؤسسة التعليم على مسألة مساواة النوع الاجتماعي	٥- ادراج و دمج مساواة النوع الاجتماعي في مؤسسات التربية و التعليم.

مجال الحماية			
الهدف العام الثالث: دعم و مناصرة ضحايا العنف و حماية المرأة من جميع اشكال العنف.			
الجهة المنفذة		المؤشرات	المخرج
الجهة ذات الصلة او العلاقة	الجهة المسؤولة عن التنفيذ	المؤشرات	الاهداف الخاصة
* وزارة الصحة * وزارة التربية	* وزارة الداخلية * وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية.	* توفير خط الاتصال المجاني * برنامج اعادة تأهيل ضحايا العنف. * بناء قدرات ضحايا العنف من خلال دورات تدريبية	١ - دعم و حماية اكثر للمرأة التي تقع ضحية للعنف.
* منظمات المجتمع المدني	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية. * وزارة الداخلية * وزارة الصحة	* دورات تدريبية للعاملين في هذا المجال. * اعداد دليل تدريبي للعاملين في مؤسسات مواجهة العنف ضد المرأة و توفير الحماية لها.	٢- رفع قدرات المؤسسات العاملة في مجال مواجهة العنف ضد المرأة و توفير الحماية للمرأة.

مجال الرعاية

الهدف الرابع العام: تحسين الخدمات المقدمة للمرأة الناجية من العنف.

الجهة النفذة		المؤشرات	المخرج
الجهة ذات الصلة او العلاقة	الجهة المسؤولة عن التنفيذ	المؤشرات	الاهداف الخاصة
* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * منظمات المجتمع المدني	* وزارة الصحة * وزارة العمل والشؤون الاجتماعية * وزارة الداخلية	اعداد مراكز صحية و أقسام خاصة في المستشفيات بحيث تكون قادرة على التعامل مع حالات العنف .	١ - توفير و تحسين المعالجة الصحية لضحايا العنف.
منظمات المجتمع المدني	* وزارة الصحة * وزارة العمل والشؤون الاجتماعية	مركز التأهيل النفسي و الاجتماعي .	٢- اعادة تأهيل ضحايا العنف نفسيا و اجتماعيا لكي يشاركوا مجددا و بصورة طبيعية في الحياة العامة للمجتمع.
* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * الهيئة المستقلة لحقوق الانسان	* وزارة الداخلية * وزارة العمل والشؤون الاجتماعية * منظمات المجتمع المدني	* ملاجئ. ملائمة للعيش و المحافظة على حياة من يعيش فيها * تحسين الخدمات داخل الملاجئ..	٣- تحسين و زيادة عدد الملاذات لضحايا العنف
* وزارة الثقافة	* المجلس الاعلى لشؤون المرأة * وزارة الداخلية * وزارة العمل والشؤون الاجتماعية * منظمات المجتمع المدني	* اعداد منشورات خاصة بهذه المراكز * اطلاق و تعريف المرأة بأماكن هذه المراكز من خلال الاعلام.	٤- تسهيل وصول ضحايا العنف الى مراكز تقديم الخدمات العاملة في هذا المجال.
* وزارة التخطيط * وزارة المساليسية	* وزارة الصحة * وزارة العمل والشؤون الاجتماعية * وزارة الداخلية * منظمات المجتمع المدني	عاملون ذات قدرات في مجال تقديم خدمات نفسية و اجتماعية.	٥- قدرات العاملين في مراكز الخدمات التي تقدم الخدمات للنساء المعنفات

خطوات تنفيذ الاستراتيجية في ٢٠١٢-٢٠١٦

النتائج المحققة

١- الجانب القانوني:

- إنشاء محكمة خاصة لمكافحة العنف ضد المرأة في ٣ محافظات من حكومة إقليم كردستان و إدارة كرميان.
- تعيين لجنة المصالحة في محاكم العنف المنزلي
- إنشاء لجنة عليا لمكافحة العنف ضد المرأة في أربيل والسليمانية ودهوك.
- إنشاء معهد للقضاة
- تعيين ٥٦ مدعيا عاما للإناث في أربيل (١٧)، في السليمانية (٢٤ مدعيا)، في الدهوك (٧) و الكرميان (٧)
- تعيين ٣٠ القاضيات في محكمة الاستئناف في أربيل (١٠ القضاة)، السليمانية (١٤ قاضيا) دهوك (٥ قضاة) و الكرميان (١ القاضي).
- توفير دورات تدريبية للقضاة والمدعين العامين على حد سواء قانون الأحوال الشخصية وقانون العنف المنزلي وكذلك المواد المتعلقة بالمرأة في قانون العقوبات العراقي.
- قرار فتح وحدات النوع الاجتماعي في ٢٢ نوفمبر ٢٠١٦ في مؤسسات حكومة إقليم كردستان.
- المؤتمر الوطني حول التحديات التي تواجه القوانين المتعلقة بحقوق المرأة في إقليم كردستان
- الزيادة من المكاتب المحلية العنف في المدن والمخيمات وخلق فرق متنقلة

٢- الحماية الذاتية

- الحملة الوطنية الـ ١٦ يوماً لمناهضة العنف ضد المرأة (سنوياً).
- المؤتمر الإقليمي لتفعيل بند حقوق الإنسان في مدارس حكومة إقليم كردستان
- افتتاح دورات لكبار مسؤولي حكومة إقليم كردستان على أدوار الجنسين والإدماج.
- افتتاح مركز كردستان للدراسات الجندرية في جامعة سوران.
- بناء عدد من مستشفيات الولادة في المدن والبلدات من حكومة إقليم كردستان مختلفة، ولكن لم تكتمل بسبب الأزمة المالية.
- افتتاح وحدة سرطان الثدي في مستشفى نانة كةلي في أربيل ووحدة سرطان الثدي في مستشفى خاص بالسليمانية.
- دورات تدريبية للعاملين في وسائل الإعلام والصحفيين على كيفية تغطية قضايا العنف الأسري والعنف ضد المرأة.

٣- الحماية

- إقرار استراتيجية وطنية للنهوض بوضع المرأة في حكومة إقليم كردستان لمدة ١٠ عاما في ٢٢ نوفمبر ٢٠١٦
- مشروع الاتصالات من أجل تغيير السلوك من أجل القضاء على زواج الأطفال
- خطة العمل الوطنية ١٣٢٥ حول "المرأة والسلام والأمن".
- التوقيع على بروتوكول دولي للتحقيق وتوثيق حالات العنف الجنسي في النزاعات

- برنامج المجلس الأعلى لشؤون المرأة والمخطط ذات الأولوية التي يتم مراجعتها كل ٤ سنوات.

٤- الحل

- التوقيع على خطة عمل وطنية ١٣٢٥ وإعادة تنظيم الملاجئ وتوفير دورات تدريبية لموظفيها.
- التمكين الاجتماعي والاقتصادي للمرأة الريفية في حكومة إقليم كردستان
- افتتاح مركز لإعادة التأهيل للنساء / الفتيات المفرج عنهم من قبل داعش.
- بالتعاون مع وزارة الصحة، ووزعت المنشورات المختلفة لرفع الوعي حول الحمل وسرطان الثدي في إقليم كردستان.
- طباعة الكثير من الملصقات والكتيبات واللافتات، وأفلام قصيرة حول القضايا الاجتماعية المختلفة التي تهم النساء لرفع ثقافة الجمهور.

الفصل الخامس
التنفيذ والمتابعة

الغاية الرئيسية من متابعة تنفيذ هذه الاستراتيجية التأكد من التنفيذ بشكل ملائم و شفاف بحيث يؤثر ايجابا على حياة المرأة بصورة عامة، وعلى حياة المرأة المعنفة بشكل خاص . تنبع اهمية التقييم و المتابعة من معرفة مدى واقعية و امكانية تنفيذ هذه الاستراتيجية و تحديد نقاط القوة و الضعف و ايجاد آليات جديدة تحل محل الآليات غير القابلة للتنفيذ.

تنفيذ هذه الاستراتيجية بحاجة الى خطة عمل سنوي و هذه الخطة يجب أن تصاغ من قبل الجهات المتعاونة و المعنية لتضمن تنفيذ أهداف و نتائج هذه الاستراتيجية بشكل افضل. (وأن يقوم البرلمان بمراقبة الجهات المكلفة بتنفيذها)

١-٥ مؤسسات مواجهة العنف ضد المرأة

من المهم تعاون جميع الجهات المعنية من منظمات المجتمع المدني و وكالات الامم المتحدة و المنظمات الدولية مع المؤسسات الحكومية التابعة لوزارة الداخلية (مديريات متابعة العنف ضد المرأة) و وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية (ملاذ للنساء المعنفات) لتنفيذ الاستراتيجية.

٢-٥ الهيئة العليا في الاقليم لمواجهة العنف ضد المرأة

بالرغم من وجود العديد من المؤسسات الحكومية و منظمات المجتمع المدني العاملة من أجل القضاء على العنف ضد المرأة في كوردستان، الا أنه من الضروري تشكيل هيئة عليا في كوردستان تتألف اعضاؤها من ممثلي جميع الجهات المعنية من أجل التعاون و لإنجاز العمل بصورة مشتركة في هذه المرحلة الراهنة .

الهيئة العليا تتألف من ممثلي وزارة الداخلية ، وزارة العمل و الشؤون الاجتماعية، وزارة التربية، وزارة التعليم العالي، وزارة التخطيط، وزارة المالية، وزارة الصحة، منظمات المجتمع المدني، و بالتعاون مع لجنة حقوق الانسان و شؤون المرأة في البرلمان. و تكون بإشراف المجلس الأعلى لشؤون المرأة ورئيسه والذي هو رئيس الحكومة.

واجبات هذه الهيئة تشمل:

• مراقبة تنفيذ الاستراتيجية.

• إقرار خطة العمل السنوية مع الجهات المعنية

وتجتمع الهيئة مرتين في السنة لغرض تقييم و مراجعة تنفيذ هذه الاستراتيجية.

طريقة تحقيق الأهداف

من أجل تنفيذ الاستراتيجية في ٢٠١٢ - ٢٠١٦

- على مستوى الحكومة: تنفيذ الأنشطة لتحقيق هذه الاستراتيجية بدأت مع وضع خطة القطاعية التي ضمت وزارات التخطيط والداخلية والتعليم والصحة والعمل. الخطة تقمدا جيدا مع مساعدة من هذه الوزارات.
- وقد وضعت الخطة السنوية أيضا بالتعاون مع المجلس القضائي، ووزارات التخطيط والعدل والأوقاف، البيشمركة، قسم شؤون وزارتي الثقافة الأجنبية والتعليم العالي) على مستوى المنظمات الدولية، ولا سيما (UNWOMEN وصندوق السكان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمفوضية واليونيسيف) وكذلك المنظمات غير الحكومية المحلية لعبت دورا حيويا وساهم في تكوين هذه الاستراتيجية.